MEXICO UNIDO
CONTRA LA DELINCUENCIA A.C.

Mercados de drogas y violencia en México

Foro Internacional: Drogas. Un Balance a un Siglo de su Prohibición

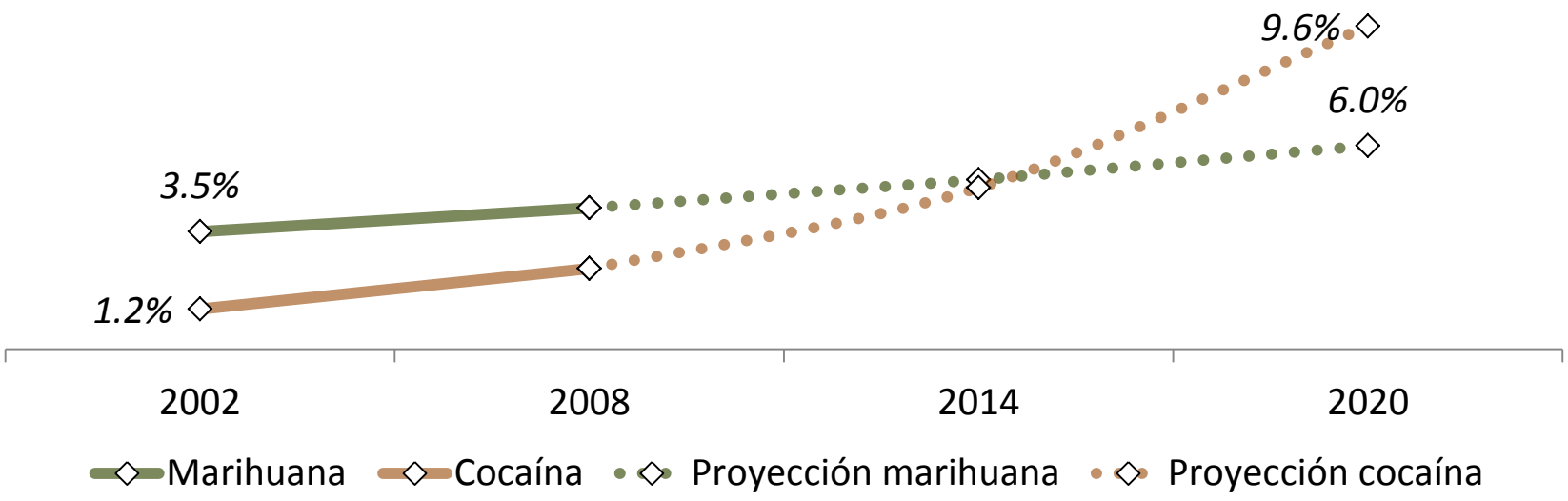
Eduardo Guerrero

Febrero de 2012

Consumo de drogas y violencia

- En México la violencia asociada a consumidores es relativamente marginal.
- Esta violencia aumentará en los próximos años.

Población que reporta haber consumido al menos una vez en la vida



Principales actividades vinculadas con la violencia en México

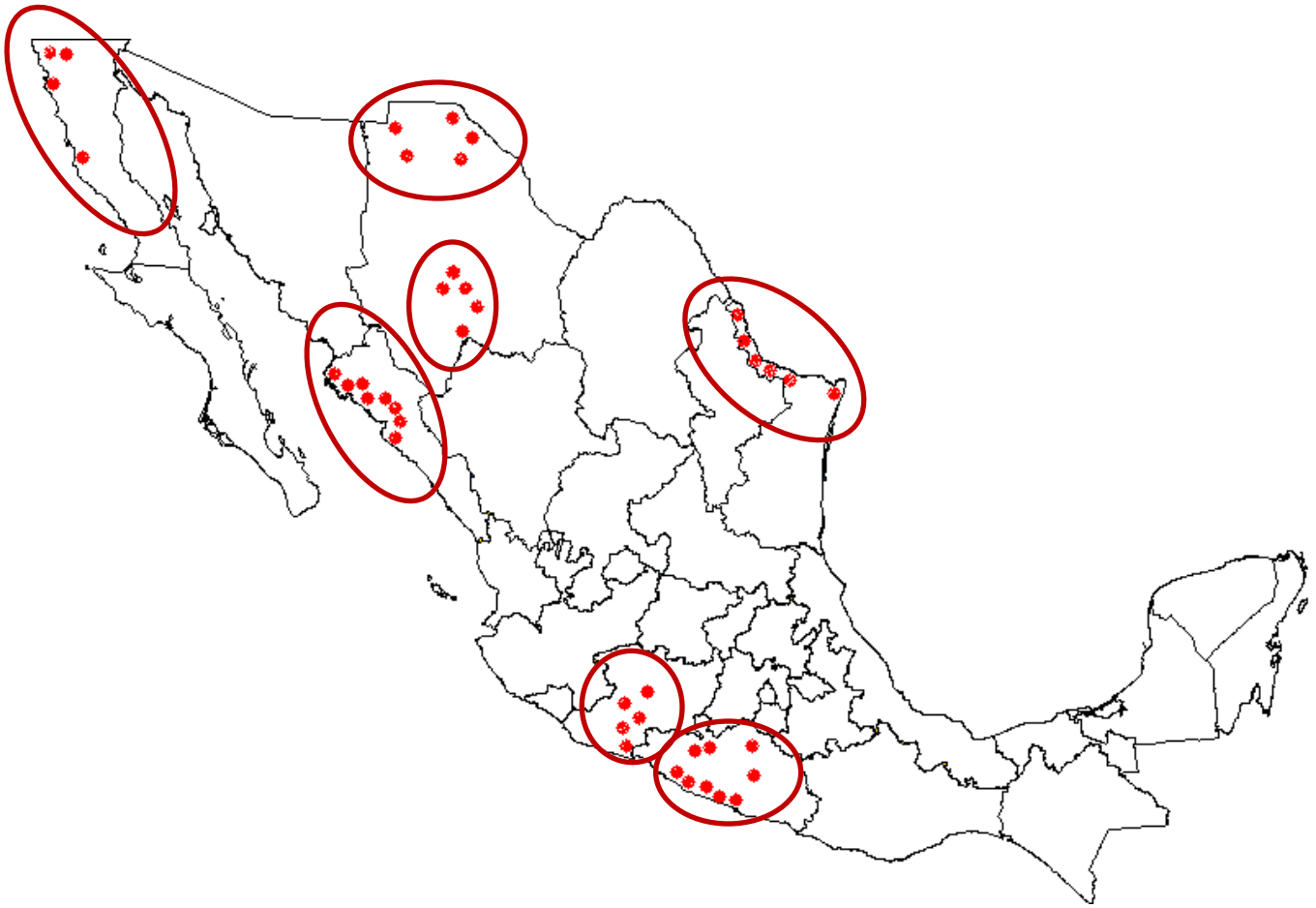
1. Tráfico trasnacional.

2. Mercados de protección ilegal (extorsión).

3. Narcomenudeo.

En los tres casos la competencia y rivalidad entre criminales genera la mayor parte de la violencia.

*Conglomerados de municipios con más alta violencia vinculada con el crimen organizado (2007-2011)**

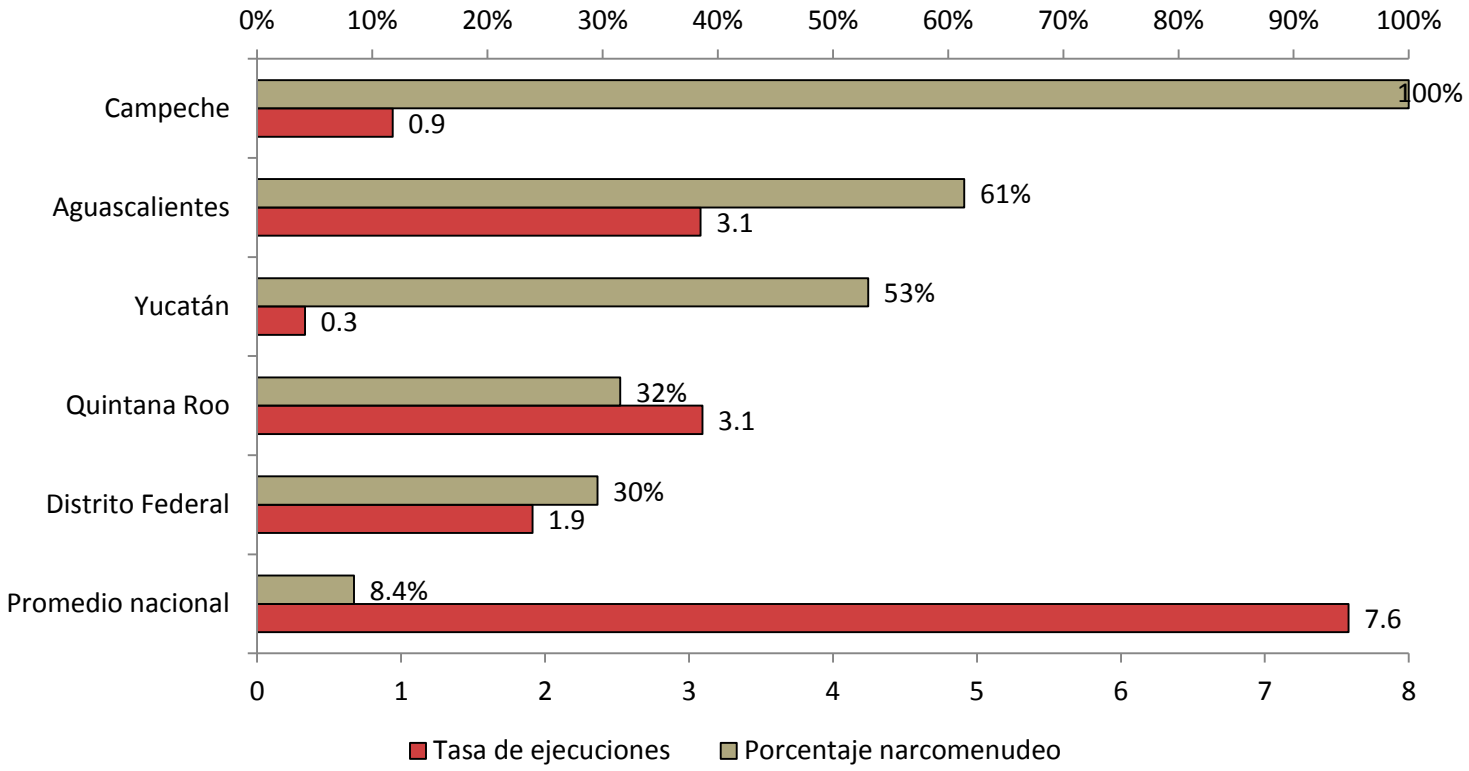


* Los siete conglomerados incluyen todos los grupos de cuatro o más municipios contiguos con altos índices de violencia vinculada con el crimen organizado.

Crimen organizado y violencia en México

- La violencia vinculada con las mafias es más frecuente en el centro del país y es un fenómeno más reciente.

Entidades con mayor porcentaje de ejecuciones vinculadas al narcomenudeo y tasa anual de ejecuciones por cada 100 mil habitantes (Diciembre de 2006 a Marzo de 2011)



Tráfico trasnacional de drogas

- Esta violencia se observa esporádicamente a lo largo de las rutas de tráfico, pero se concentra en las ciudades de la frontera norte (los únicos puntos no sustituibles).

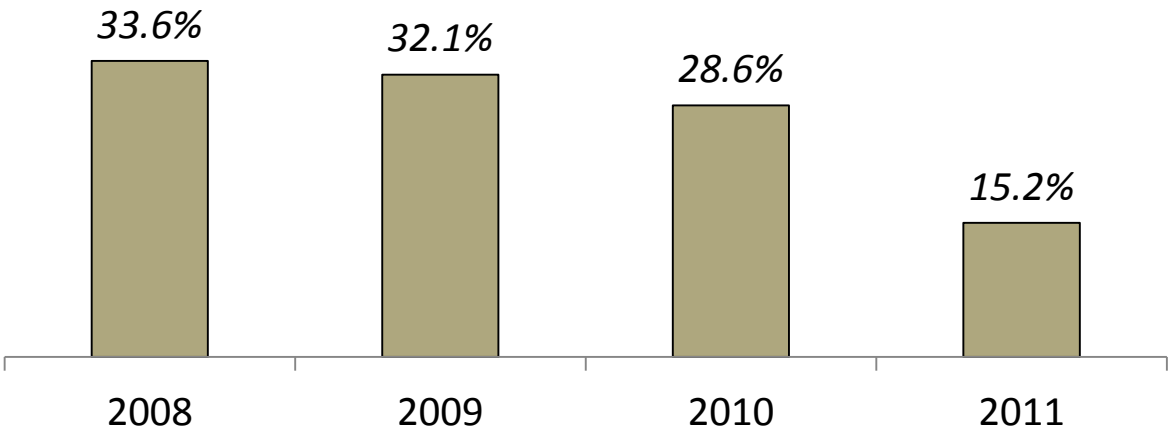
- En promedio, de 2008 a 2011 la tasa anual de ejecuciones fue *cuatro veces superior* en los 37 municipios de la frontera norte que en el resto del país (46 y 11 ejecuciones por cada 100 mil habitantes, respectivamente).

Tráfico trasnacional de drogas

- La violencia en municipios de la frontera ha disminuido como porcentaje del total (del 33.6 en 2008 al 15.2 por ciento en 2011).

- Es decir, la violencia ha crecido principalmente en zonas en las que puede estar vinculada con actividades ajenas al tráfico trasnacional.

Ejecuciones en municipios de la frontera norte como porcentaje del total



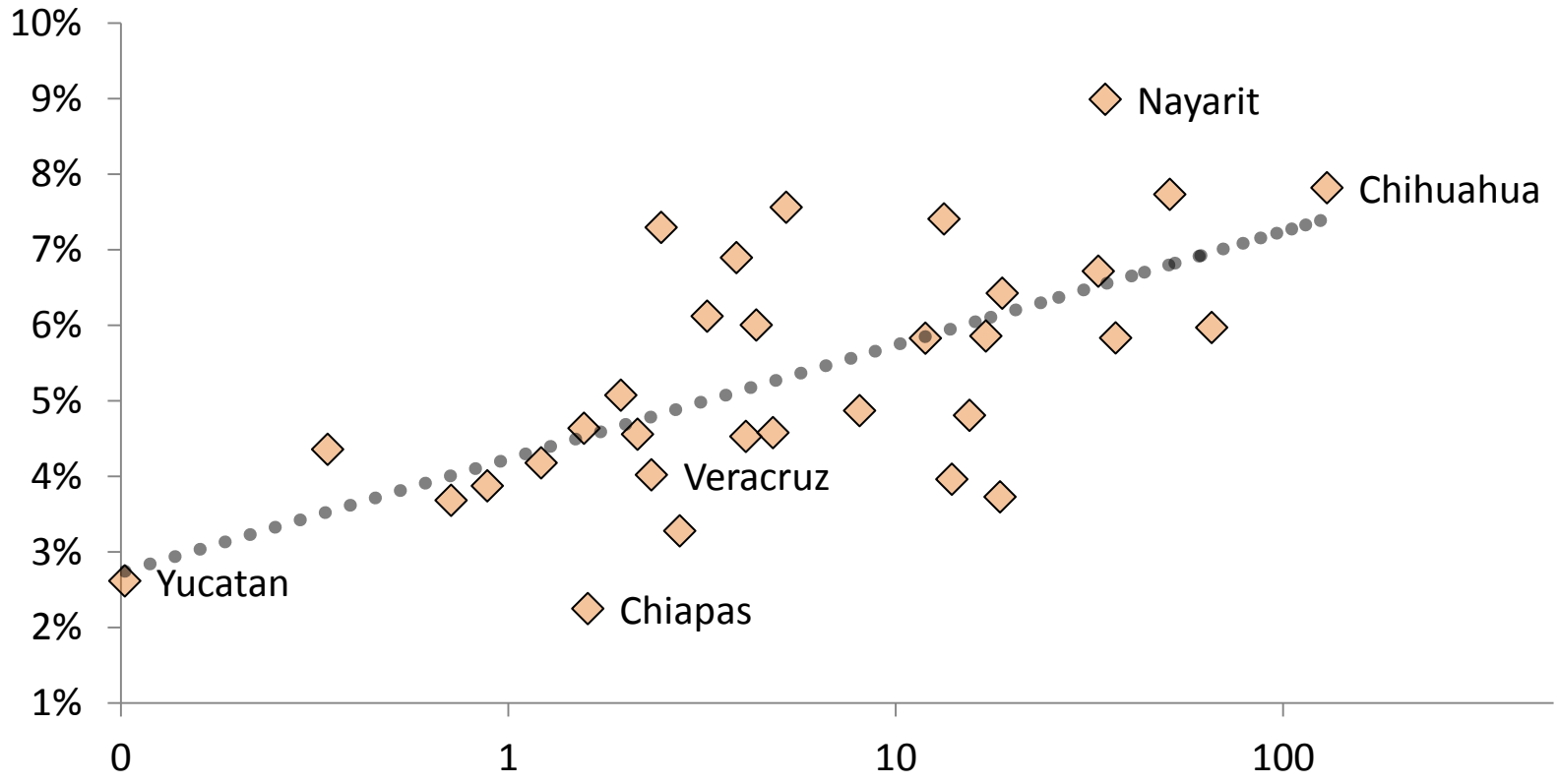
Protección ilegal y extorsión

- Las mafias son organizaciones que se dedican a la extorsión y que proveen protección ilegal (contra particulares, contra autoridades, contra otras mafias).

- En algunas regiones —en las que las mafias se están estableciendo o están compitiendo— la violencia está relacionada con la extorsión.

- Una característica distintiva de las mafias es que –a diferencia de los cárteles dedicados al narcotráfico— necesitan una reputación ante sectores amplios de la población, y por ello buscan activamente publicidad.

Ejecuciones por 100 mil habitantes y tasa de victimización estatal de extorsión (2010)



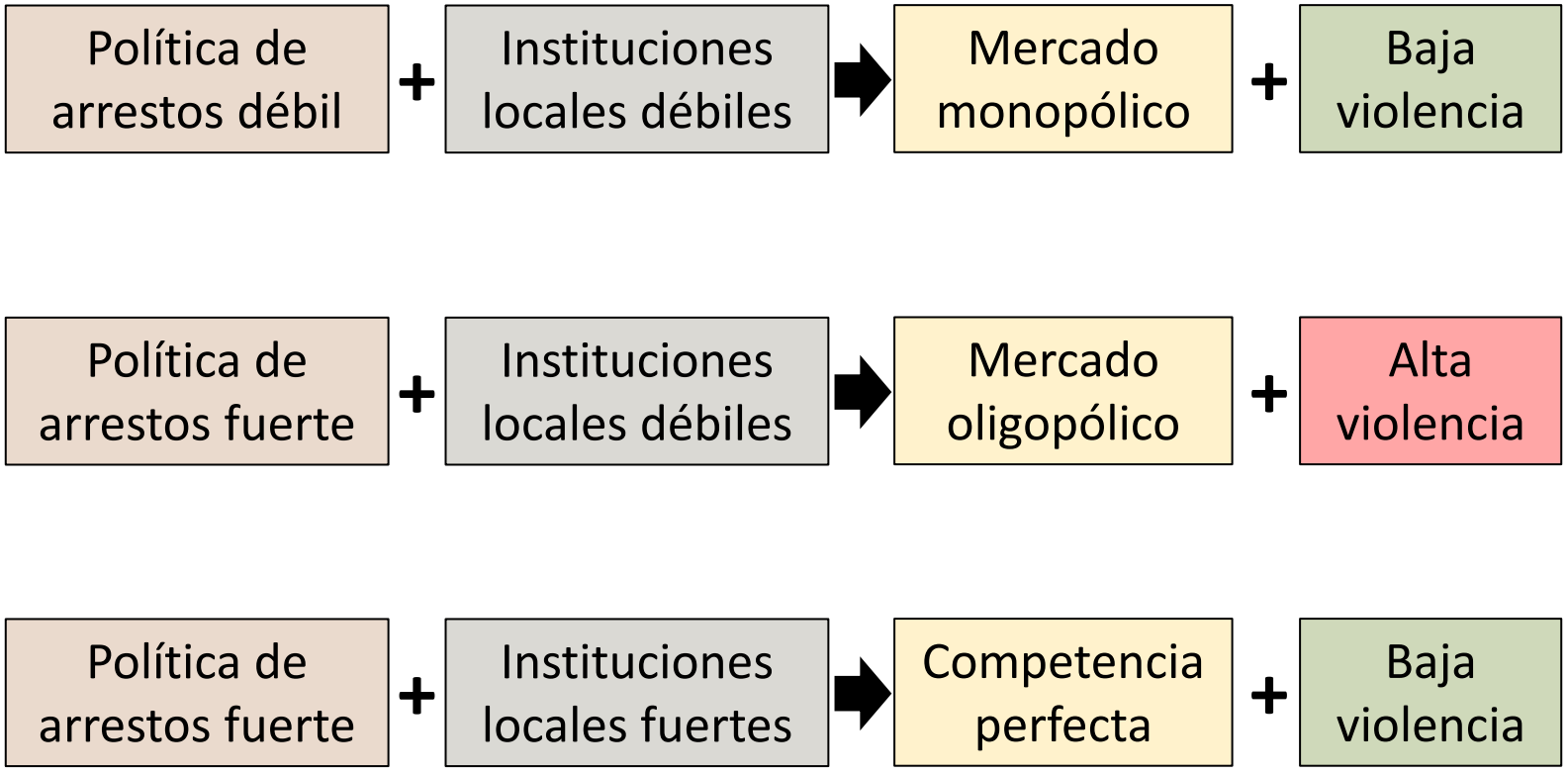
Narcomenudeo

- Los mercados de narcomenudeo pueden organizarse territorialmente o con base en redes interpersonales.

- En México el narcomenudeo genera violencia principalmente por la disputa entre criminales por el control de mercados territoriales (*e.g.* “antros” en Acapulco y Monterrey, y barrio de Tepito en el DF).

- En algunas entidades el narcomenudeo es la principal actividad criminal que genera violencia.

Modelos de política de seguridad y mercados delictivos



- Cuando hay competencia entre pocos, se registra alta violencia.
- Cuando hay competencia entre muchos, se registra baja violencia.
- Cuando no hay competencia, se registra baja violencia.

Municipio	*Tasa de ejecuciones*	*Presencia de cárteles*	*Cárteles*
1. Juárez (Chih.)	112.2	2	Nuevo Cártel de Juárez, Cártel de Sinaloa
2. Monterrey (NL)	41.0	2	Zetas, Cártel del Golfo
3. Tijuana (BC)	13.4	2	Cártel de Sinaloa, Cártel de Tijuana
4. Guadalajara (Jal.)	12.2	4	Cártel de Sinaloa, CJNG, La Resistencia, Zetas
5. Zapopan (Jal.)	12.1	4	Cártel de Sinaloa, CJNG, La Resistencia, Zetas
6. Ecatepec (Mex.)	7.7	0	Organizaciones locales (narcomenudeo)
7. Nezahualcóyotl (Mex.)	7.6	0	Organizaciones locales (narcomenudeo)
8. Gustavo A. Madero (DF)	2.4	0	Organizaciones locales (narcomenudeo)
9. Iztapalapa (DF)	2.2	0	Organizaciones locales (narcomenudeo)
10. León (Gto.)	1.7	1	Zetas
11. Puebla (Pue.)	0.8	1	Cártel de Sinaloa

Una nueva agenda de combate al crimen organizado

- *"Hay gente que le reprocha a mi gobierno que combata a los criminales, y ahora sí que qué querían que hiciera ¿que los invitara a pasar, que los saludara, que les ofreciera un cafecito?"*

Felipe Calderón

- Ningún Estado tiene la capacidad suficiente para combatir simultáneamente a todos los criminales, todos definen prioridades.

- No se ha cuestionado el combate al crimen organizado, sino si se eligieron las prioridades adecuadas, si se actuó con eficacia, y si se obtuvieron los resultados deseados.

Una nueva agenda de combate al crimen organizado

- *"Aunque son muy espectaculares los grupos de crimen organizado en todo el país … ese no es el crimen habitual que sufre la gente … el robo es el crimen que sufre la gente, y no es La Familia ni La Mano con Ojos … es el ratero común."*

Felipe Calderón

- El aumento súbito de la violencia en los últimos años cuatro años ha propiciado la proliferación de bandas que "venden" ilegalmente protección, lo que ha elevado alarmantemente la extorsión que ahora sufren muchos mexicanos: desde los más pobres hasta los más ricos. Otro delito que ha aumentado alarmantemente es el robo de vehículos; y esto también es crimen organizado: los rateros también se organizan en bandas.

Recomendaciones (Estados Unidos)

1. Como lo ha sugerido Mark Kleiman, Estados Unidos puede implementar una estrategia disuasiva con base en medidas coercitivas en su territorio.

- No parece viable atribuir la violencia de forma inequívoca a una organización.

- Sin embargo, se podría llevar a cabo una estrategia con base en un criterio territorial, particularmente en ciudades fronterizas (castigar a las redes de distribución que se originan en los municipios más violentos).

- Entonces las autoridades en Estados Unidos castigarían a las redes de distribución que adquieren drogas procedentes de los municipios fronterizos más violentos.

- Con ello se incentiva que las organizaciones compitan por reducir la violencia en los municipios fronterizos en los que tienen predominio.

Recomendaciones (México)

2. Desarrollar desde el ámbito local estrategias para dislocar mercados territoriales de narcomenudeo (que serían sustituidos por mercados con base en redes interpersonales, menos violentos).

- Entre otras acciones, estas estrategias pueden incluir:
  - Patrullaje intensivo en *hot spots*.
  - Redadas.
  - Compras encubiertas.
  - Aplicación de la ley de extinción de dominio.