



Programa de Estudios América Latina – África (PEALA)
Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales
Universidad Nacional de Rosario

***La Paradoja de la Riqueza: El Caso de la
República Democrática del Congo***

Victoria Mántaras

Octubre de 2011

La Paradoja de la Riqueza: El Caso de la República Democrática del Congo

Victoria Mántara^{1s}

¿Qué conocemos acerca de la República Democrática del Congo? Una nación con inmensas riquezas minerales y energéticas, que sin embargo, no pueden ser efectivamente aprovechadas en beneficio del propio estado. La carencia de un funcionamiento estatal consolidado, y como consecuencia de ello, de recursos dedicados al financiamiento y desarrollo en infraestructura para la explotación de sus tierras, genera una situación característica de la realidad congoleña: el reemplazo del trabajo informal en minas artesanales, por la presencia de multinacionales que invierten en la creación de instalaciones y servicios dedicados a extraer, no siempre de forma prudente, los acaudalados suelos. Se estima que esta situación acarreará un gran riesgo social, pues los más de 140.000 habitantes que perderán el derecho de excavar en los yacimientos mineros, tendrán serios problemas para re-encontrar la fuente de sus ingresos, sobre todo porque la industria multinacional, demasiado mecanizada, solo podrá absorber una pequeña parte de ellos. Por todo ello podemos concluir que este país se encuentra en una paradójica situación, donde la posesión de enormes recursos naturales y las millonarias inversiones allí realizadas, no se ha traducido en beneficios para su población.

2

República Democrática del Congo

Desde que estas tierras formaban parte de las posesiones personales de Leopoldo II desde fines del siglo XIX hasta su independencia en 1960, la historia de los congoleños se ha caracterizado por el predominio sistemático e indiscriminado del trabajo esclavo como herramienta para la extracción de minerales y metales de su territorio. Allí, las importantes reservas de caucho

¹ Estudiante avanzada de Relaciones Internacionales (UNR). Miembro del PEALA.

dedicadas a la industria neumática y el marfil, consistían en el tesoro mejor cuidado del emperador belga, el cual (bien sabemos), no era traducido en un bienestar para la población.

En la actualidad la riqueza de este país consiste, entre otras cosas, en importantes recursos de madera ya que cuenta con el 50% de los bosques de toda el África. Además, posee un territorio donde más del 74%, es selva, lo que significa que conserva el 6% de las selvas a nivel mundial².

En relación a sus recursos energéticos, si bien la República Democrática del Congo es el quinto productor de petróleo en su continente, el sector económico que mayores ingresos le proporciona es la minería. La explotación de sus recursos minerales y metálicos tales como, el oro, diamante, cobre, cobalto, y el estaño, han llevado a cabo la recuperación económica de este país desde el año 2006. Entre dichos recursos, debe hacerse una especial mención al Coltán.

La República Democrática del Congo es el principal productor y exportador de Coltán a nivel mundial, contando con el 80% de las reservas globales. Este mineral, ligeramente menos pesado que el oro, una vez que es refinado, se convierte en tantalio, un elemento metálico trasmisor de la electricidad y fuertemente resistente al calor que es utilizado para la creación de diferentes artefactos tecnológicos de los cuales hacen uso masivas cantidades de habitantes en todo el mundo: celulares, consolas de videojuegos y computadoras, aunque la industria que de forma creciente esta haciendo uso de este mineral es la aeroespacial, principalmente, para la creación de satélites³.

En las regiones de Katanga y Kivus del Norte y Sur, al este del Congo, aún continúan las minas artesanales que son explotadas, en su gran mayoría, por familias enteras de congolese, incluidos los niños, que abastecen una parte de la demanda mundial de este mineral. De fácil identificación, extracción y valioso en el mercado internacional, genera que la abundancia de este recurso sea una de las mayores condenas para su pueblo⁴. Sumado a esto, las más de 20 minas artesanales que aún persisten se hallan en áreas que deberían encontrarse bajo protección estatal, tales como parques nacionales y reservas naturales, hecho que pone en evidencia aún mayor la falta de presencia gubernamental en el control de dichos recursos.

² Economic Intelligence Unit: Country Profile 2009: Democratic Republic of Congo.

³ Harden, Blaine; "The dirt in the new machine". Diario New York Times, 2001.

⁴ Güell, Oriol; "Coltán, el regalo envenenado de Congo". Diario El País, 2008.

En un pasado no muy alejado, la venta llevada a cabo por la extracción ilegal de este mineral, funcionó como un factor de financiamiento de las diferentes facciones que protagonizaron la Gran Guerra del Congo, también llamada Guerra del Coltán, durante los años 1997 y 2003⁵. Por ello, con una estructura estatal debilitada luego de haber estado sometido desde el año 1965 hasta el 2003 a dos largas dictaduras y sangrientas guerras, la preocupación actual del Congo se traduce en intentar alcanzar algún grado de pacificación interna luego de las elecciones presidenciales celebradas en el año 2006, cuestión que aún hoy no logra viabilizarse completamente. En un país donde diferentes grupos armados todavía atestan a la población, donde es grande la deuda con organismos internacionales de crédito, donde hay altos niveles de corrupción, donde se mantiene una misión permanente de la ONU desde el año 1999 y donde se dificulta establecer el orden mediante instituciones y acciones estatales contundentes, es impensable pretender que cuente con las herramientas necesarias para permitir hacer uso efectivo y racional de sus recursos naturales.

No obstante, a medida que la situación interna logra apaciguarse, se abren las puertas de entrada a capitales internacionales dirigidos al desarrollo de la infraestructura y al uso de dichas riquezas minerales y energéticas, ya sea de forma prudente, conjunta e incentivada por el estado congolés; o a costa de él, haciendo uso irracional de sus recursos, y perjudicando en última instancia, el bienestar de la población.

Hacia el año 2008 en Kinshasa, con el objetivo de evaluar la situación de las industrias de la excavación, el ministro de Minería Martin Kabwelulu reveló que el 33,8% del territorio congoleño había sido cedido a empresas mineras extranjeras. En otra época, el acceso a los yacimientos hubiera sido vedado a los extranjeros, ya que la ley Bakajika prohibía vender territorio del Congo. Sin embargo, esas disposiciones proteccionistas terminaron tras la caída del dictador Mobutu en 1997.

⁵ Los contendientes fueron la República Democrática del Congo, Namibia, Zimbabwe y Angola enfrentados a Uganda y Rwanda. Es necesario remarcar que numerosos grupos armados correspondientes a diferentes etnias también se hicieron presentes en el enfrentamiento entre ambos bandos. Llegaron a un Acuerdo de Paz definitivo en el año 2003 en Pretoria, Sudáfrica.

Inversiones en el Congo

Hacia el año 2010, el gobierno del Congo concede permisos a compañías británicas tales como SOCO (encargada de la exploración y producción de gas y petróleo en Vietnam, Congo Brazzaville, República Democrática del Congo y Angola) y Dominion (compañía independiente de exploración de petróleo y gas que funciona en el África), para que obtengan derechos de exploración y perforación petrolífera en regiones del país que debían estar protegidas. El lugar en donde estas empresas obtuvieron permiso para establecerse fue en el Parque Nacional de Virunga, único sitio del país declarado Patrimonio de la Humanidad. Al interior de este sitio, considerado el más antiguo del África, uno puede encontrarse con una diversidad biológica única y con especies de animales ya en vías de extinción, tales como los gorilas de montaña.

Como consecuencia de esto, en marzo del año 2011, el Ministerio de Medio Ambiente del Congo declaró que su gobierno suspendía toda actividad relacionada con la explotación de petróleo en este Parque Nacional. Sin embargo, todavía no ha habido declaraciones firmes y contundentes que prohíban exploraciones actuales o futuras en este territorio.

Similar es la situación de diferentes empresas que buscan la extracción de los minerales congolese, tales como la australiana Anvil Mining o la belga Georges Forrest. Las prerrogativas concedidas a estas corporaciones llevaron a que no sólo los aportes de los socios externos hayan sido sobrevaluados sino que, además, las ventajas fiscales o parafiscales (como las exoneraciones de impuestos por un período de treinta años) conduzcan al despojo del Estado de ingresos indispensables.

Para terminar de armar el oscuro cuadro situacional, las cláusulas sociales y ambientales fueron ignoradas, las competencias locales subestimadas, los trabajadores nativos mal retribuidos y las superficies de las concesiones, ampliadas sin autorización. Por último, las empresas encararon una explotación de los yacimientos si bien no tenían ningún tipo de permiso para investigar.

En base a lo explicitado anteriormente, es posible identificar a estas compañías como aquellas que abiertamente buscan satisfacer intereses corporativos a costa de estar afectando la posibilidad futura del Congo de hacer uso de sus propios recursos, interviniendo en una región donde es evidente que las posibilidades de un control estatal, son casi nulas, sobre todo porque aún

actualmente se especula con que el estado congolés no ha podido hacer frente a las continuas exploraciones e investigaciones que las diferentes compañías llevan a cabo.

Afortunadamente, no todo es tan negativo para este país africano, ya que también se dan inversiones efectuadas de forma conjunta con el estado congolés e incentivadas por él. Aquí su preferencia se ha dirigido en forma creciente hacia Oriente.

Desde principios del año 2008 la República Democrática del Congo ha centrado su atención en Asia para la búsqueda de alianzas que logren viabilizar su desarrollo. Allí China ocupa un lugar privilegiado. Esta relación se evidenció en la región cobriza de Katanga, donde en 2008, se finalizó la obra más importante de la reconstrucción del Congo en Kasumbalesa, un puesto fronterizo ubicado a cien kilómetros de Lubumbashi, en la frontera con Zambia, donde la China Railway Engineering Corporation desplegó decenas de herramientas para la construcción de una autopista de cuatro carriles que une a la capital del cobre con Zambia, permitiendo una evacuación más rápida de esa materia prima, cuyo precio pasó de 500 dólares hace diez años a casi 8.000 dólares la tonelada en los últimos años. Este acuerdo estuvo acompañado por la promesa de parte de los chinos de formar 1.500 obreros locales, a la vez que en los Kivus y Kinshasa, quedan aún por construir, con apoyo de los chinos, 250 kilómetros de vialidad y mil viviendas sociales.

En este contexto, la población congoleña sigue dividida entre la esperanza y el temor de una nueva colonización, ya que los chinos llevan consigo mano de obra e ingenieros, y más allá de que los occidentales y en particular los belgas no ocultan su malestar, las autoridades congoleñas se muestran cada vez más resueltas en persistir en su cooperación con China.

El haber efectuado dicho acercamiento con Oriente no es casualidad. El recurrir a Asia forma parte de la estrategia del Presidente Kabila, electo en el año 2006, de contar con centros de cooperación, financiamiento e inversión económica que no exijan las rigurosidades requeridas por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, con quienes aún negocia la reducción de su cuantiosa deuda externa. En este sentido, ya ha logrado iniciativas de inversión procedentes de Corea del Sur, Japón y otras economías asiáticas, la mayoría de las cuales no establecen las mismas exigencias que el FMI y los organismos de créditos de occidente para poder efectivizarse. En este contexto es que Asia se convierte en un centro alternativo a quienes recurren para obtener ayuda

económica dedicada al desarrollo, principalmente, de infraestructura.

La República Democrática del Congo es una nación que enfrenta enormes dificultades sociales, económicas y políticas: profundo endeudamiento, un proceso de pacificación post-bélico, episodios de crisis humanitaria e inestabilidad socio-política. En este contexto se resalta la carencia de este Estado de poder efectivo para lograr hacer frente a situaciones adversas que afectan el mal uso de sus recursos naturales, tales como las emprendidas por las compañías extranjeras, que en definitiva, extraen las riquezas nacionales al detrimento de la situación de la población congoleña.

Bibliografía:

- Braeckman, Colette; “Maniobras especulativas en Katanga. Saqueo de riquezas en el Congo”. Revista Le monde diplomatique N° 110, Agosto 2008.
- Güell, Oriol; “Coltán, el regalo envenenado de Congo”. Diario El País, 2008. Disponible en página web: http://www.elpais.com/articulo/portada/Coltan/regalo/envenenado/Congo/elpepusoceps/20081214elpepspor_9/Tes
- Harden, Blaine; “The dirt in the new machine”. Diario New York Times, 2001. Disponible en página web: <http://www.nytimes.com/2001/08/12/magazine/the-dirt-in-the-new-machine.html?scp=8&sq=Coltan%20Gold%20DRC&st=cse>
- Hochschild, Adam; “Congo back on the brink II: The dark heart of mineral exploitation”. Diario New York Times, 2004. Disponible en página web: http://www.nytimes.com/2004/12/24/opinion/24iht-edhochschild_ed3.html?_r=1&scp=1&sq=Coltan%20Gold%20DRC&st=cse
- Artículo periodístico de BBC; “Q &A: DR Congo Conflict”. 27 de Agosto de 2010. Disponible en página web: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-11108589>
- Artículo de World Wild Life; “DCR Natural Resources”. Disponible en página web: <http://www.worldwildlife.org/bsp/publications/africa/143/drc.htm>
- Artículo periodístico de AfrolNews; “Congo suspende exploración petrolera en Virunga”; 17 de Marzo de 2011. Disponible en página web: <http://www.afrol.com/es/articulos/37593>
- Artículo periodístico de AfrolNews, “Congo mira hacia Asia para desarrollar el país”; 30 de Marzo de 2010. Disponible en página web: <http://www.afrol.com/es/articulos/35822>
- Ficha del País República Democrática del Congo del Departamento de Estado de los Estados Unidos. Disponible en página web: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2823.htm>
- Noticias de Naciones Unidas, Nota sobre la Misión de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). Disponible en página web: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/monuc/>